

Плохо лечим? Будем

По всей видимости, здравоохранение Томской области

ДЕНИС КОРАБЛЕВ

Трудно объяснить поведение некоторых томских чиновников. Областная газета сообщает о нарушениях, незаконных действиях конкретного лица. Журналисты буквально тычут носом в правовой и финансовый беспредел, царящий в Бюро судебно-медицинской экспертизы (БСМЭ) Томской области, а никому и дела нет. Никто никаких оргвыводов не делает. Складывается впечатление, что некоторые чиновники областной администрации сидят в своих креслах, закрыв глаза и заткнув уши, и повторяют спасительные мантры: «Ничего не вижу, ничего не слышу, у нас все хорошо». А может, они попросту «в доле»?

Выжимаем конкурентов

О том, что БСМЭ пытается подмять под себя рынок ритуальных услуг, мы писали неоднократно. Думаєте, что-то изменилось? Ровным счетом ничего! И последние события показывают, что руководитель БСМЭ (которого неправомерно – без всякого конкурса – усадили в это кресло) медленно, но верно проталкивает свою программу по захвату рынка ритуальных услуг.

18 февраля этого года начальником БСМЭ Евгением Парезевым был издан приказ №20 «О запрещении оказания ритуальных услуг юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям». На первый взгляд, ничего особенного. Но давайте разберемся на конкретном примере, что это означает на деле.

Судмедэксперт Максимкин тут же бросился исполнять приказ начальника и в нарушение статьи 8 федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» запретил выдачу медицинских свидетельств о смерти «законным представителям умершего и иным лицам». Он стал требовать от граждан, в том числе и от сотрудников ритуальных фирм, доказывать свое родство с усопшим либо предоставлять нотариально заверенную доверенность для получения медицинского свидетельства о смерти.

Скажете, что это бред? А вот и не бред, это жуткие реалии. А свои незаконные действия господин Максимкин оправдывает тем, что исполняет приказ Парезева и его устное распоряжение: «Не выдавать медицинские свидетельства о смерти никому, кроме родственников». В результате действий Парезева и Максимкина сотрудникам ритуальных фирм приходится по нескольку раз привозить родственников в морг для сверки паспортных данных и персонального получения медицинского свидетельства о смерти. Это приводит к несвоевременной выдаче свидетельств и невозможности своевременного захоронения усопших согласно



ритуальным обычаям.

Представьте! Жили бездетные, одинокие супруги. Один из них умер. Второй не в силах самостоятельно справиться с организацией похорон из-за своего возраста и физической немощи. Он обращается в ритуальную фирму. А та, вместо того, чтобы все сделать самостоятельно, грамотно и быстро, начинает дергать убитого горем человека в морг. Потому что в морге им говорят примерно следующее: «Вы не родственник, и шиш вам, а не свидетельство о смерти. Хотите бумажку получить? Бегите к нотариусу и доказывайте, что вы не верблюд. А на федеральный закон мы плевать хотели – у нас тут распоряжение самого Парезева!». А в итоге похороны происходят не на третий день, как того требуют христианские традиции, а на четвертый-пятый. Это нормально? Это по закону? Это по-людски?

Законодатель Парезев

А почти через месяц после выдачи на-гора приказа №20, 13 марта этого года, господин Парезев разродился «Положением о платных ритуальных услугах» и прейскурантом цен на ритуальные услуги. Причем в пункте 1.1 Положения указано, что данные услуги вводятся в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012г. №1006 «Об утверждении правил предоставления медицинскими организациями платных ритуальных услуг» и приказом департамента здравоохранения администрации Томской области от 06.06.2013 г. №63.

Действительно, вышеупомянутое Постановление правительства существует, но в нем утверждены правила предоставления **медицинскими** организациями платных медицинских, а не ритуальных услуг!

Так и хочется спросить: господин Парезев, а вы вообще кто такой, чтобы переписывать федеральные законы? Вы депутат Госдумы РФ? Это что еще за народно-юридическое творчество? Кто вам дал право менять слова в федеральных законах и вводить в заблуждение всех окружающих?

Теперь обратимся к местному законодательству. В вышеупомянутом приказе департамента здравоохранения №63 указаний на оказание платных ритуальных услуг нет! То есть и тут господин Парезев ввел всех в заблуждение, «присвоив» себе полномочия начальника департамента.

Право оказания ритуальных услуг, со слов начальника БСМЭ, внесено в «Коллективный договор». Но как сообщают судмедэксперты, никакого общего собрания по внесению каких-либо изменений в «Коллективный договор», не проводилось. Получается, господин Парезев злоупотребил своими должностными полномочиями и самостоятельно внес изменения в «Коллективный договор» не имея на то никаких прав?

Более того, Евгений Парезев приказал заведующим моргов обязать всех сотрудников заниматься оказанием платных ритуальных услуг как в рабочее, так и во внеурочное время, заключив с каждым сотрудником допол-

нительное соглашение. Даже не имеющему юридического образования человеку станет понятно, что тут пахнет явным превышением должностных полномочий и нарушением трудового законодательства. Ведь никто не может заставить человека работать сверхурочно, да еще и во вредных условиях! А Парезев заставил. Как сообщают судмедэксперты, отказавшихся сотрудников он сказал «уволить под любым предлогом». Слова – не приказ. Их к делу не пришьешь. Но что делать людям, которые не хотят лишиться работы в наше непростое время?

Кстати, за период руководства БСМЭ Парезевым было уволено около 40 сотрудников, применялись неправомерные дисциплинарные взыскания и увольнения, впоследствии оспоренные в суде. К некоторым сотрудникам применялось необоснованное снижение заработной платы.

Все схвачено

Согласно статье 2 Федерального закона от 31 мая 2001 г. №73 ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности», задачей государственной судмедэкспертизы является «оказание содействия судам, судьям, органам дознания, проведение судебно-медицинских экспертиз». А вот ритуальная деятельность, в соответствии с госзаказом, не вменена государственным судебно-экспертным учреждениям.

Чтобы полностью легализовать неправомерную деятельность по предоставлению платных ритуальных услуг, Парезев внес изменения в Устав «ОГБУЗ «БСМЭТО». И с

декабря прошлого года БСМЭ Томской области по Уставу имеет право заниматься оказанием платных ритуальных услуг. Росздравнадзор в лице господина Чиняева не увидел в этом ничего предосудительного: запись в уставе есть? Значит, все законно. Начальник департамента здравоохранения Томской области придерживается точно такого же мнения – слово в слово.

Правда, в письме Росздравнадзора сказано: «... ритуальные услуги не являются медицинской деятельностью, и подмена понятий недопустима». Но тут же идет оговорка, что нельзя делать то, что не предусмотрено в уставе. А коли в уставе записано... На устав, как на палочку-выручалочку, ссылается и департамент здравоохранения ТО.

Но давайте разберемся в этом поглубже. Согласно пункту 62 главы 7 Постановления администрации Томской области от 14 июля 2011 г. №215а «Об областных государственных учреждениях», внесение изменений в устав утверждается распоряжением учредителя. Следовательно, противозаконная ритуальная деятельность в «ОГБУЗ БСМЭТО» была согласована и утверждена учредителем – областной администрацией и департаментом здравоохранения Томской области.

Теперь становится понятно, откуда ноги растут. Чиновники из областной администрации сначала незаконно, без проведения конкурса, посадили Парезева в кресло руководителя БСМЭ ТО, а теперь его руками пытаются подмять рынок ритуальных услуг под себя. Это ли

хоронить!

перестраивается с лечения на похороны

не коррупция?

Никакая прокуратура

В любом регионе, живущем и действующем в правовом поле, расследованием всех этих чиновничьих манипуляций давно бы занялась прокуратура. Но только не у нас.

У нас-то почему прокуратура молчит? Ведь это ее прямая обязанность – следить за соблюдением законности на территории региона. Прокуратура тупо пересылает все обращения судмедэкспертов «по подведомственности» в департамент здравоохранения. Оригинально! Наши прокуроры передают право судить о законности или того или иного действия медикам. Что тут скажешь....

Для примера следует привести один интересный факт. В Волгограде прокурор ответственно подошел к исполнению своих должностных обязанностей. Когда он узнал, что БСМЭ Волгоградской области внесло изменения в устав, позволяющие судмедэкспертизе оказывать платные ритуальные услуги, он потребовал отменить все внутренние правовые акты, легализующие оказание платных ритуальных услуг.

Вот что пишет по этому поводу сайт viperson.ru:

«Как пояснил прокурор г. Волгограда Юрий Букаев, – согласно новой редакции устава, помимо основного вида деятельности, ГУЗ «ВОБСМЭ» незаконно наделило себя правом осуществлять деятельность по организации похорон, захоронению и кремации трупов людей и животных, оказанию услуг, связанных с доставкой, сохранением и выдачей умерших. Уставом предусмотрено и право учреждения приобретать и реализовывать ритуальные принадлежности, заниматься изготовлением и реализацией гробов, памятников, оград и иных изделий ритуального назначения, а также оказывать другие услуги, предоставляемые похоронными бюро.

Усмотрев нарушения закона при издании правовых актов, прокурор г. Волгограда опротестовал соответствующие положения устава ГУЗ «ВОБСМЭ», наделяющие учреждение правом осуществлять деятельность по оказанию ритуальных услуг, а также приказ начальника ГУЗ «ВОБСМЭ» об организации платных ритуальных услуг в ГУЗ «Волгоградское областное бюро судебно-медицинской экспертизы».

Прокуратура также отметила, что оказание платных ритуальных услуг государственным учреждением здравоохранения может оказать негативное влияние на основную деятельность ГУЗ «ВОБСМЭ», в том числе повлечь увеличение сроков выполнения судебных экспертных исследований». Конец цитаты.

Тут возникает закономерный вопрос: если в Волгограде это незаконно, то почему в Томске это вдруг стало законным? Мы что в другой стране живем? Или у нас за-

Прейскурант цен на ритуальные услуги, оказываемые в ОГБУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области"		
№ п/п	Перечень ритуальных услуг, реализуемых на базе ОГБУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области"	Стоимость, (руб.)
I.	Условия предоставления ритуальных услуг на платной основе:	
1.	Комплекс санитарно-гигиенических работ по подготовке тела к погребению	5 626,00
1.1.	Обмывание тела с применением моющих средств	827,00
1.2.	Тампонирование естественных полостей (носа, рта, шеи)	1 374,00
1.3.	Сохранение незакрытых частей тела (лицо,руки) от посмерного высыхания с применением консервирующих жидкостей (формалин, спирты)	1 546,00
1.4.	Облачение тела умершего в похоронную одежду с укладкой в гроб похоронных принадлежностей	1 879
2	Прием и хранение тел умерших (погибших) в специальных условиях, обеспечивающих их сохранение при предъявлении медицинского свидетельства о смерти (1 сутки)	750,00
3	Общее бальзамирование тела (кратковременная консервация до 3-х дней)	2 615,00
4	Общее бальзамирование тела (длительная консервация свыше 10-ти дней)	4 581,00
5	Косметический макияж	700,00
6	Реставрационное устранение грубых травматических повреждений	3 903,00
7	Устранение посмертных гнилостных изменений	2 862,00
8	Разгрузка гроба из машины и внос в помещение для выдачи тела	648,00
9	Вынос гроба с телом из морга с погрузкой в машину	648,00

■ Пронести гроб с телом 10-20 метров за 648 рублей... это можно назвать форменной обдираловкой!

коны другие? Почему волгоградская прокуратура опротестовывает незаконные действия своего БСМЭ, а наша и не чешется по этому поводу, даже тогда, когда в прокуратуру приходят люди с жалобами и заявлениями по этому факту? Ведь, по сути, томские прокуроры вместо принятия действенных мер прокурорского реагирования отмахнулись от заявителей как от назойливых мух, переслав заявление «по подведомственности».

Работаем на карман

Если вы заметили, то перед названием «Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области» стоит аббревиатура ОГБУЗ, что означает «областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения». А теперь зададимся вопросом: почему некоторым государственным бюджетным учреждениям разрешают оказывать платные услуги? Наверное, для того, чтобы облегчить нагрузку на бюджет. Да, заработную плату бюджет гарантирует. А вот на замену устаревшего оборудования, пополнение материально-технической базы, на проведение ремонтов и на прочую текущую хозяйственную деятельность, которая должна быть направлена на улучшение условий труда и на повышение материально-технического оснащения, денег хватает не всегда. То есть политика государства в этом плане примерно такова: зарплату мы вам гарантируем, а если хотите что-то улучшить – зарабатывайте на это сами, или пусть вам местный бюджет помогает.

Но опять же, такое было сказано не всем, а только некоторым. Судмедэкспертам ничего подобного

не говорили. Можно было бы понять (но не оправдать!) незаконные действия Парезева по легализации предоставления платных ритуальных услуг, если бы участие в них было добровольным, а не добровольно-принудительным, и если бы деньги шли на улучшение условий труда и на развитие материально технической базы.

Берем «Положение об оплате труда работников ОГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Томской области», занятых оказанием и содействующих оказанию платных ритуальных услуг», подписанное Парезевым и читаем:

«Расходы на оплату труда работников (ФОТ) составляют 80% от дохода, полученного в результате оказания платных ритуальных услуг...». А куда идут оставшиеся 20%? Большой вопрос. Ведь учреждение полностью финансируется из бюджета. Платные ритуальные услуги БСМЭ оказывают уже давно, но кто-нибудь из сотрудников заметил улучшения?

Получается, что внедрив платные услуги, руководство БСМЭ ТО использует свое положение, а также государственные площади и оборудование для личного обогащения?

Парезев против Путина?

Вызывает много вопросов деятельность начальника БСМЭ ТО в сфере использования бюджетных средств. Президент РФ Владимир Путин постоянно повторяет, что необходима экономия, эффективное и рациональное использование бюджетных средств, в наше непростое время расточительство просто недопустимо! А что делает Парезев?

Как мы уже сообщали, господин Парезев умудрился купить два железных сарая, которые были проведены как холодильники для хранения трупов, за три миллиона рублей! Я лично поискал в интернете и нашел самый дорогой холодильник за и импортным оборудованием за 700 с лишним тысяч рублей. Остальные – гораздо дешевле. Средняя цена – 250-400 тысяч рублей. Где Парезев сумел найти такие золотые холодильники за полтора миллиона рублей – одному богу известно. Надеемся, что эта информация станет известна и следователям, которые сегодня проводят проверку по факту приобретения этих «золотых» холодильников.

Слава богу, что после шума, который подняла своей публикацией по этому поводу наша газета, кое-кто, похоже, испугался и «дал задний ход»: контракт с фирмой-поставщиком был расторгнут, а деньги, как заявляют областные чиновники, были возвращены.

Кстати, выступая на собрании Законодательной Думы Томской области, председатель областной Контрольно-счетной палаты Алексей Пронькин, отчитываясь за работу в 2014 году, отметил, что при проверке деятельности областного бюро судебно-медицинской экспертизы выявлено финансовых нарушений на сумму 93,6 миллиона рублей!

Очень рационально и экономно работает ставленник областных чиновников! И если областные власти закрывают глаза на все эти факты, значит, плевать они хотели и на все распоряжения и указания Путина, и на проводимую им политику. Получается, что местные чиновники против политики пре-

зидента?

А «Антимайдан» все ищет «пятую колонну»...

Бакчарские безобразия

То, что произошло в Бакчаре, вообще ни в какие рамки не лезет. БСМЭ ТО за счет областного бюджета приобрело там помещение для обустройства морга. За одноэтажное нежилое здание общей площадью 202,8 кв.м. господин Парезев выложил семь миллионов рублей!

И это только начало. В письме прокуратуры черным по белому написано, что «...ООО «СВГ» фактически производило строительство указанного здания без получения разрешения на строительство...».

Прокуратура провела проверку этой сделки и установила просто поразительные вещи. Деньги для осуществления капитальных вложений для БСМЭ ТО предоставил департамент здравоохранения ТО. Деньги выделялись под определенные цели – покупку здания под морг.

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона от 25.02.1999 г. №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» запрещается капитальные вложения в объекты, создание и использование которых не соответствует законодательству Российской Федерации.

В ходе проверки прокуратура Бакчарского района установила, что в новом бакчарском морге, вопреки требованиям законодательства, отсутствуют: помещение приема трупов, кладовая для хранения вещей умерших, малая секционная, предназначенная для вскрытия инфекционных трупов.

Помещения хранения вещественных доказательств, охлаждаемая камера (помещение для хранения трупов), помещение одевания трупов, кладовая реактивов, архив влажного аутопсийного и биопсийного материала не соответствуют требованиям по минимальной площади.

В нарушение требований СанПиНа не обеспечена поточность технологических процессов – прием и выдача трупов производятся через одну дверь.

Но все это мелочи (хотя и многочисленные) по сравнению с деньгами и безопасностью жителей поселка. Но об этом в следующем номере.

Продолжение следует.

ОТ РЕДАКЦИИ

Просим считать данную публикацию официальным обращением к Генеральному прокурору РФ Юрию Чайке с просьбой принять меры по устранению нарушений действующего законодательства, так как прокуратура Томской области каких-либо действенных мер не принимает.