



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Димитрова, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993



Министру здравоохранения
Российской Федерации

Скворцовой В.И.

17.11.2014 № 74/1-02-2014

О состоянии законности
в деятельности учреждений
здравоохранения, осуществляющих
судебно-медицинскую и судебно-
психиатрическую экспертизу



Уважаемая Вероника Игоревна!

Генеральной прокуратурой Российской Федерации с привлечением прокуроров субъектов Российской Федерации проверено соблюдение учреждениями здравоохранения, подведомственными региональным органам исполнительной власти, федерального законодательства при осуществлении экспертной деятельности. Результаты проверки свидетельствуют о распространенности нарушений прав пациентов, помещаемых для проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизы, законодательства об экспертной деятельности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, лицензировании.

Установлено, что вопреки ст. 28 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) зачастую судебно-медицинские экспертизы проводятся экспертами учреждений без получения письменного согласия пациентов. Так, КГБУЗ «Алтайское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы» при отсутствии такого согласия в 2014 г. проведены исследования пяти человек на основании постановления следователя. Аналогичные факты выявлены органами прокуратуры в учреждениях здравоохранения Республики Башкортостан, Удмуртской Республики, Забайкальского края, Архангельской, Брянской, Вологодской, Калужской, Ленинградской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Ростовской, Ульяновской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В нарушение ст. 30 Закона № 73-ФЗ граждане, помещаемые в учреждения по судебным актам для проведения судебно-психиатрической

АЛ № 002044

Генеральная прокуратура Российской
Федерации
АЛ/Содр-74/1-15740-14/7968

экспертизы, содержатся в них свыше установленного законом максимального 30-дневного срока. Так, в ГБУЗ «Архангельская клиническая психиатрическая больница» гражданин Берсенева Е.Н. госпитализирован 26.01.2012 и безосновательно содержался до 07.03.2012. Аналогичные нарушения допущены в ГБУЗ «Республиканский психоневрологический диспансер Республики Бурятия» в отношении восьми пациентов, БУЗ «Вологодская областная психиатрическая больница» – шести граждан. Более того, в ГБУЗ «Нижегородская областная психоневрологическая больница № 1» медперсоналом родственники таких пациентов вообще не уведомлялись о помещении последних в стационар.

Прокурорами установлены случаи сокрытия учреждениями здравоохранения от правоохранительных органов и родственников информации о случаях суицида граждан, помещенных для проведения судебно-психиатрической экспертизы. По таким фактам прокуратурой Вологодской области инициирована процессуальная проверка в отношении работников областной психиатрической больницы, прокуратурой Республики Татарстан внесено представление главному врачу психиатрической клиники.

Нарушения прав граждан, в том числе пациентов, содержащихся в стационарах, приобрели повсеместный характер. Прокуратурой Затеречного района г. Владикавказа в органы следствия переданы материалы проверки в связи с хищением работниками психиатрической больницы с расчетного счета пациента 120 тыс. руб., начисленных ему в качестве пенсии. В Белгородской области жительница с. Новоуколовое Красноненского района, обратившаяся к эксперту, не была обследована им на предмет наличия у нее телесных повреждений, что не позволило полиции привлечь преступника к уголовной ответственности за нанесение ей побоев. В Республике Татарстан работники бюро судебно-медицинской экспертизы для донорских целей в отсутствие согласия родственников либо законных представителей с 204 трупов изъяли твердую мозговую оболочку и мягкие ткани. По данному факту СУ СК России по Республике Татарстан возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 286 УК РФ.

На должностях экспертов учреждений нередко работают лица, не имеющие документов о высшем профессиональном образовании, дополнительном образовании и сертификата специалиста, что противоречит положениям ст. 13 Закона № 73-ФЗ, приказу Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 № 541н (республики Ингушетия, Саха (Якутия), Архангельская, Орловская, Ростовская, Свердловская области, Еврейская автономная область). В Республике Бурятия на такие должности в республиканском бюро судебно-медицинской экспертизы и республиканском патологоанатомическом бюро приняты интерны, не имеющие сертификата специалиста по специальности «Судебно-медицинская экспертиза». Кроме того, руководитель Орловского областного психоневрологического диспансера не имел дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье».

Вопреки ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» зачастую пациенты учреждений здравоохранения содержатся в условиях, не отвечающих требованиям санитарной безопасности, а медицинский персонал вынужден производить экспертизу, подвергая угрозе жизнь и здоровье. В ГБУЗ Московской области «Бюро СМЭ» осмотр и обследование живых лиц производится в помещении морга. В Алтайском краевом бюро медицинской экспертизы для экспертов не были организованы периодические осмотры, профилактические прививки, не созданы условия для мытья рук, а в отдельных лабораториях учреждения не имеется водоснабжения, оборудования для объектов, подверженных гниению. Несоблюдение санитарно-эпидемиологических правил выявлено в учреждениях здравоохранения Ставропольского края, Владимирской, Новосибирской, Орловской, Оренбургской, Тамбовской, Ульяновской областей.

Несмотря на выделяемые в рамках целевых программ средства федерального и регионального бюджетов, учреждения здравоохранения не обеспечены необходимыми помещениями и оборудованием, что не соответствует ст. 14, 16 Закона № 73-ФЗ, ст. 79 Закона № 323-ФЗ, ст. 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ). В них нередко отсутствуют хирургические инструменты, рентгеновские аппараты, холодильные установки и т. п. (Забайкальский, Красноярский, Приморский края, Калининградская, Мурманская, Саратовская, Смоленская области). В частности, в бюро судебно-медицинской экспертизы в Республике Калмыкия имеется лишь 30 % оборудования от предусмотренного Стандартом оснащения государственных судебно-экспертных учреждений и экспертных подразделений системы здравоохранения медицинскими приборами и оборудованием для проведения основных видов судебных медицинских экспертиз, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 12.05.2010 № 346н.

В ряде учреждений Республики Башкортостан, Архангельской, Брянской областей отсутствуют изолированные помещения для вскрытия инфицированных трупов. Ввиду отсутствия достаточного количества помещений в КУ «Бюро судебно-медицинской экспертизы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» труп ребенка работниками был уложен в один холодильник с трупом взрослого человека и впоследствии по ошибке выброшен на городскую свалку вместе с трупными вещами. Сотрудниками полиции он был найден в разложившемся состоянии.

Органами прокуратуры выявлены случаи проведения учреждениями здравоохранения экспертиз в отсутствие лицензий, что противоречит п. 46 ч. 1 ст. 12 Закона № 99-ФЗ. Так, в ГБУЗ Республики Карелия «Бюро судебно-медицинской экспертизы» отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности по проведению судебно-медицинской экспертизы и исследованию трупов. Без оформления лицензии действуют отделения ГБУЗ РК «Бюро СМЭ Республики Коми» в Ижемском,

Усть-Куломском, Усть-Цилемском районах, г. Печоре, а также бюро судебно-медицинской экспертизы в Томской области.

Прокурорами выявлены факты злоупотреблений со стороны экспертов и руководителей учреждений при использовании государственного имущества, незаконного оказания ими платных услуг. Так, заведующий Дюртюлинским отделением Бюро судебно-медицинской экспертизы Республики Башкортостан передал во временное владение и пользование своей супруге помещения отделения для оказания платных услуг по обработке трупов, у которой сам был оформлен санитаром. Заведующий Кугарчинским отделением данного бюро являлся индивидуальным предпринимателем и в помещении отделения оказывал платные ритуальные услуги. Подобные случаи имелись в Липецкой области.

В ряде субъектов Российской Федерации вообще отсутствует возможность проведения некоторых видов экспертных исследований, включая производство востребованных стационарных психиатрических и комплексных психолого-психиатрических судебных экспертиз. К примеру, в республиках Адыгея, Ингушетия, Калмыкия, Краснодарском, Ставропольском краях, Волгоградской, Ростовской областях в медицинских экспертных учреждениях отсутствуют условия для проведения стационарных психиатрических судебных экспертиз обвиняемым, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Как следствие, сотрудники органов предварительного расследования вынуждены поручать их производство экспертным учреждениям гг. Москвы, Санкт-Петербурга или Астрахани. При этом этапирование обвиняемых занимает до 3 месяцев в одну сторону, что влечет существенное, не обусловленное фактической и юридической сложностью уголовного дела увеличение сроков их содержания под стражей.

Всего по итогам проверки органами прокуратуры Российской Федерации в учреждениях здравоохранения, задействованных в экспертной деятельности, выявлено 1,2 тыс. нарушений, для устранения которых внесено 230 представлений, возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, по материалам прокурорских проверок возбуждено 2 уголовных дела.

Информируя об изложенном и учитывая, что в соответствии с пп. 1, 2, 5.5.37 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, Минздрав России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, включая вопросы медицинских экспертиз, координацию и контроль деятельности Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, прошу Вас:

поручить Росздравнадзору усилить надзор за соблюдением учреждениями здравоохранения прав граждан, прежде всего помещенных для

проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз; принять дополнительные меры по выявлению фактов проведения медицинской экспертизы лицами, не имеющими образования; активизировать контроль за выполнением указанными учреждениями стандартов оказания медицинской помощи, законодательства о лицензировании, реализацией региональными органами здравоохранения переданных полномочий в данной сфере;

рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации проанализировать причины нарушений законодательства, допускаемых подведомственными им учреждениями при осуществлении экспертной деятельности, и разработать комплекс мер по их устранению и предупреждению.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман