



ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

**ПРИКАЗ**

19.10.2011

№ 1214

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие судебно-медицинской службы в Смоленской области» на 2012-2014 годы

В целях повышения качества оказания судебно-медицинской помощи населению Смоленской области

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Развитие судебно-медицинской службы в Смоленской области» на 2012-2014 годы (далее - Программа).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления организации медицинской помощи населению и реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Департамента Смоленской области по здравоохранению Е.Н. Войтову.

И.о. начальника Департамента

**В.В. Чернышова**

УТВЕРЖДЕНА  
приказом Департамента  
Смоленской области  
по здравоохранению  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**«Развитие судебно-медицинской службы в Смоленской области»  
на 2012-2014 годы**

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование субъекта бюджетного планирования Смоленской области	Департамент Смоленской области по здравоохранению
Наименование ведомственной целевой программы	«Развитие судебно-медицинской службы в Смоленской области» на 2012-2014 годы
Реквизиты нормативного правового акта, которым приняты расходные обязательства для субъекта бюджетного планирования	
Реквизиты приказа субъекта бюджетного планирования Смоленской области об утверждении ведомственной целевой программы	Приказ Департамента Смоленской области по здравоохранению от «___»_____2011 № «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие судебно-медицинской службы в Смоленской области» на 2012-2014 годы
Цель ведомственной целевой программы, значение показателей цели	<p>цель Программы – повышение уровня качества оказания судебно-медицинской помощи населению Смоленской области.</p> <p>Значение показателей цели:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– сокращение сроков проведения экспертиз: в 2012 году с 35 до 32 рабочих дней; в 2013 году до 30 рабочих дней; в 2014 году до 28 рабочих дней.</li> <li>– сокращение количества повторных судебно-медицинских экспертиз по сравнению с 2010 годом: в 2012 году на 2%; в 2013 году на 5%; в 2014 году на 10%.</li> </ul>
Задачи, значение показателей задач ведомственной целевой программы	<p>задачи Программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проведение ремонта структурных подразделений областного государственного бюджетного учреждения «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы», оказывающих судебно-медицинскую помощь населению в Смоленской области;</li> <li>2. Обновление материально-технической базы путем приобретения медицинского оборудования, медицинской мебели и транспорта.</li> </ol>

	<p>Значение показателей задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– уменьшение доли помещений структурных подразделений ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» требующих ремонта:</li> <li>в 2012 году доля отремонтированных помещений от требующих ремонта составит 20%;</li> <li>в 2013 году – 60%;</li> <li>в 2014 году – 100%.</li> <li>– приобретение оборудования и автотранспорта:</li> <li>в 2012 году – оборудования 8 единиц;</li> <li>в 2013 году – оборудования 9 единиц; <ul style="list-style-type: none"> <li>– автотранспорта 1 единица;</li> </ul> </li> <li>в 2014 году – оборудования 10 единиц; <ul style="list-style-type: none"> <li>– автотранспорта 1 единицы.</li> </ul> </li> </ul>
<p>Характеристика программных мероприятий</p>	<p>Программа включает в себя мероприятия, направленные на улучшение материально-технической базы структурных подразделений ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»: проведение ремонта зданий и обеспечение медицинским оборудованием, медицинской мебелью судебно-биологического, физико-технического (медико-криминалистического) отделения и других структурных подразделений учреждения в соответствии со Стандартом оснащения (приложение 2 к Порядку организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации, утвержденному Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.05.2010 г. № 346н), в том числе транспортом для оперативной доставки биологических объектов для исследования.</p>
<p>Сроки реализации ведомственной программы</p>	<p>2012-2014 годы</p>
<p>Объемы и источники финансирования ведомственной целевой программы</p>	<p>общий объем финансирования Программы составляет 31700,00 тыс. рублей. Программа финансируется за счет средств областного бюджета</p>
<p>Адрес размещения ведомственной целевой программы в сети «Интернет»</p>	<p><a href="http://admin.smolensk.ru/~zdrav/">http://admin.smolensk.ru/~zdrav/</a></p>

## Раздел 1. Характеристика проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации ведомственной целевой программы

В последнее десятилетие криминогенная обстановка в Смоленской области обострилась из-за расширения форм и способов совершения преступлений, что сказалось на увеличении всех видов судебно-медицинских экспертиз.

Работа во взаимодействии с системами обязательного и добровольного страхования граждан РФ требует повышения качества судебно-медицинского обслуживания населения. При летальном исходе исключительно результаты судебно-медицинской экспертизы позволяют объективно оценить качество оказанной медицинской помощи пациенту. В случае же судебного разбирательства только заключение комиссионной судебно-медицинской экспертизы рассматривается как доказательство по делам об оказании медицинской помощи.

Отсутствие современного оборудования препятствует выполнению экспертных исследований. По состоянию на 1 мая 2011 года балансовая стоимость оборудования в ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» составляет 11577,92 тыс. рублей. Изношенность оборудования – 86,5%.

Сведения о материально-техническом оснащении отдела судебно-медицинского исследования вещественных доказательств (судебно-медицинской лаборатории) представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения о материально-техническом оснащении отдела судебно-медицинского исследования вещественных доказательств (судебно-медицинской лаборатории)

№ п/п	Наименование оборудования	Кол-во	Дата ввода в эксплуатацию
Судебно-биологическое отделение			
1.	Прибор для электрофореза ЭПАУ	1 шт.	1983
2.	Термостат ТС-80	1 шт.	1973
3.	Шкаф сушильный электрический ШЭС-150	1 шт.	1970
4.	Центрифуга К-23	1 шт.	1982
5.	Термостат МИ-2	1 шт.	1988
6.	Центрифуга ОПН-8	1 шт.	1990
7.	Шкаф сушильный СНОЛ	1 шт.	1990
8.	Прибор для электрофореза ПЭФ-3	1 шт.	1982
9.	Микроскоп Биолан-Р 15	2 шт.	1993
10.	Термостат ТС-1	1 шт.	1997
11.	Микроскоп Микмед-1	3 шт.	2004
12.	Прибор для электрофореза (ПЭФ - 3)	1 шт.	1978
13.	Прибор для электрофореза ПЭФ-3	1 шт.	1991
14.	Прибор (облучатель) КД-33	1 шт.	1986
15.	Прибор ПЭФА-1	1 шт.	1990
16.	Дистиллятор ДЭ4-2	1 шт.	1990
17.	Насадка микроспектральная АУ-16	1 шт.	1958
18.	Холодильник Смоленск-3Е	1 шт.	1980
19.	Холодильник Минск-15М	1 шт.	1994
20.	Микроскоп МБС-10	1 шт.	1987
21.	Микроскоп люминесцентный МИКМЕД-2	1 шт.	2007
22.	Термостат ТС-1/80 СПУ	1 шт.	2007
23.	Центрифуга лабораторная настольная с ротором на 10	1 шт.	2008

№ п/п	Наименование оборудования	Кол-во	Дата ввода в эксплуатацию
	пробирок «Элекон»		
24.	Центрифуга медицинская СМ-6	1 шт.	2008
25.	Стерилизатор воздушный ГП-80 СПУ	1 шт.	2008
26.	Шкаф сушильный ШС-80-01 СПУ	1 шт.	2008
27.	Весы ВЛ-120	1 шт.	2008
28.	Микроскоп	12 шт.	1990-1998
29.	Весы торсионные	1 шт.	1998
30.	Весы настольные Тюмень	1 шт.	1998
Судебно-химическое отделение			
1.	Шкаф сушильный	1 шт.	1964
2.	Аппарат для встряхивания жидкости в колбах	1 шт.	1971
3.	Вытяжной шкаф	1 шт.	1962
4.	Аппарат фотоэлектрокалориметр ФЭК - 56м	1 шт.	1974
5.	Центрифуга ЦЛС-3	1 шт.	1969
6.	Микроскоп МБР-1	1 шт.	1961
7.	Шкаф сушильный СНОЛ	1 шт.	1990
8.	Шкаф вытяжной металлический	2 шт.	1991
9.	Облучатель ОБН-200	2 шт.	1991
10.	Облучатель ОБН-150	6 шт.	2007
11.	Хроматограф жидкостный Милихром 4 ВУФЭ	1 шт.	1993
12.	Спектрофотометр С-46	1 шт.	1993
13.	Аппарат САМ-1	1 шт.	1993
14.	Гелиорегилятор СП-2 (редуктор на баллон гелевый)	1 шт.	1996
15.	Хроматограф МХ	1 шт.	1996
16.	Хроматограф Кристалл-2000М	1 шт.	2000
17.	Дистиллятор	1 шт.	1982
18.	Осветитель ультрафиолетовый КАФ-4М	2 шт.	1988
19.	Холодильник Минск-15М	1 шт.	1994
20.	Микроскоп МБИ	1 шт.	1974
21.	Осветитель люминесцентный АИ-18	1 шт.	1969
22.	Хроматограф МХК газовый стационарный, малогабаритный	1 шт.	2007
23.	Центрифуга ОПН-8	1 шт.	2008
24.	Хроматограф Кристалл-2000М	1 шт.	2008
25.	Шкаф сушильный ШС-80-01 СПУ	1 шт.	2008
26.	Весы настольные Тюмень	1 шт.	1992
27.	Весы технические ВТ-200	1 шт.	1998
28.	Гири общего назначения НГ (комплект от 10 до 100 мг)	1 к-т	2005
Физико-техническое (медико-криминалистическое) отделение			
1.	Морозильник Атлант	1 шт.	1997
2.	Микроскоп МБС-9	1 шт.	1982
3.	Микроскоп МБС-10-1	2 шт.	1992
4.	Холодильник Смоленск 417	1 шт.	2007
5.	Цифровой фотоаппарат	1 шт.	2004
6.	Прибор КД-33	1 шт.	1986
7.	Видеоконтрольное устройство Электроника	1 шт.	1992
8.	Облучатель ОБН-150	2 шт.	2007

В Смоленской области по причине недостаточного финансирования на приобретение оборудования в течение последних трех лет крайне медленно

внедряются в практику современные методы диагностики, позволяющие проводить судебно-медицинские экспертизы на современном уровне. Так в судебно-химическом отделении из-за отсутствия современной токсикологической аппаратуры невозможно количественное определение наркотических и лекарственных средств в биологических объектах. В биологическом и медико-криминалистическом отделениях из-за отсутствия оборудования, облегчающего и ускоряющего труд персонала, существует очередь ожидания на производство судебных экспертиз от 7 до 10 дней, а сроки проведения экспертиз составляют 35 рабочих дней (форма № 42 годового отчета, согласно заключениям экспертов, в которых указана дата начала и окончания экспертизы).

Не всегда качество экспертиз отвечает требованиям, в связи с чем, количество повторных экспертиз по итогам 2010 года составило 19.

Сравнительный анализ количества лабораторных исследований на 1 вскрытие (таблица 2) показывает недостаточное количество исследований, что объясняется отсутствием реактивов и оборудования.

Таблица 2

Количество лабораторных исследований на 1 вскрытие

Лабораторные исследования	2008 год		2009 год		2010 год	
	ОГБУЗ	РФ	ОГБУЗ	РФ	ОГБУЗ	РФ
химические	0,39	0,59	0,30	0,62	0,30	0,65
гистологические	0,56	0,81	0,50	0,81	0,50	0,80

Анализ проведенных исследований за период с 2000 года по настоящее время показывает рост объема исследований (схемы 1-2): в 2000 году было проведено 8127 исследований живых лиц, 92 комиссионных экспертиз, а в 2008 году – 12339 исследований живых лиц (рост 152%), 210 комиссионных экспертиз (рост 228%). Кроме того, количество экспертиз трупов с 2000 года до 2010 года возросло с 4449 до 5074 (рост 114%). Аналогичная динамика производства судебно-химических, судебно-биологических, медико-криминалистических исследований.

Указанный количественный рост не был компенсирован приобретением соответствующей инновационной техники в течение 2005-2010 годов.

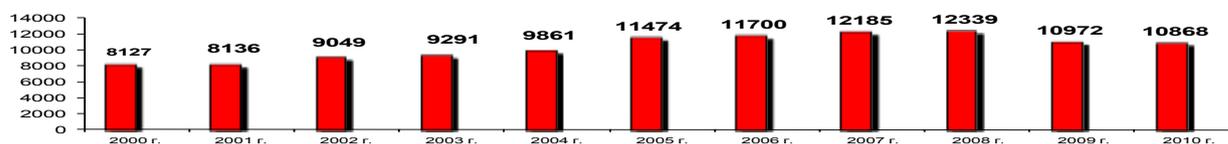


Схема 1. Динамика изменения количества проведенных освидетельствований живых лиц

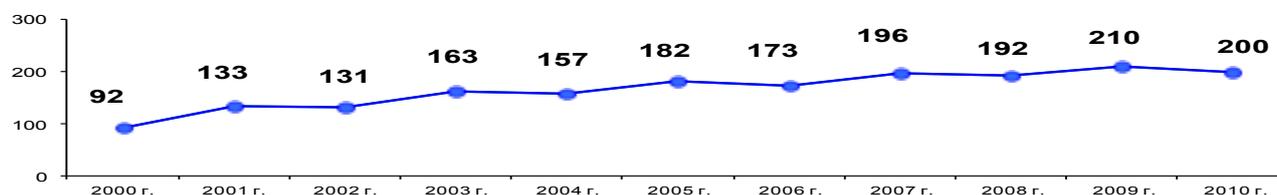


Схема 2. Динамика изменения количества произведенных комиссионных экспертиз

Ремонт административных помещений не производился с 1985 года. Последний косметический ремонт помещений отдела судебно-медицинского исследования вещественных доказательств (судебно-медицинская лаборатория) ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» осуществлялся в 1995 году. В здании отдела судебно-медицинского исследования трупов (морга г. Смоленска) ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» ремонт не производился с момента ввода в эксплуатацию в 1997 году. Необходима кардинальная работа по приведению зданий моргов в соответствие с санитарными требованиями СанПиН 2.1.3.1375-03 «Правил по устройству и эксплуатации помещений патологоанатомических отделений и моргов лечебно-профилактических и судебно-медицинских учреждений, институтов и учебных заведений».

В соответствии с действующими нормативными документами в ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (с учетом 7 межрайонных отделений и дежурной службы) должно быть в наличии не менее 12 единиц транспортных средств. На сегодняшний день на балансе состоит всего 8 единиц автотранспорта, износ которых составляет 96 процентов.

Данные об автомобильном транспорте ОГБУЗ представлены в таблице 3.

Таблица 3

## Автомобильный транспорт

№	Наименование автотранспорта	Год выпуска	Государственный номер	Год начала эксплуатации	Процент износа	Исправность (да/нет)
1.	УАЗ 3152	1993	87-02 СМА	1993	100	Требуется ремонта
2.	ВАЗ 21213	1996	Р 276 СС	1996	100	Требуется ремонта
3	ВАЗ 21214	2004	Р333 ЕК	2004	100	Исправен
4	ВАЗ 21074	2004	Р174 ЕК	2004	100	Исправен
5	ВАЗ 21310	2005	Р031 РР	2005	100	Исправен
6	ВАЗ 21041	2006	Р248ЕХ	2006	87	Исправен
7	ВАЗ 2105	2006	Р249 ЕХ	2006	87	Исправен
8	ВАЗ 21124	2006	Р111 ЕО	2006	87	Исправен

Изношенность автотранспорта не позволяет оперативно доставлять объекты исследований из межрайонных отделений в судебно-медицинскую лабораторию, выезжать на места для оказания помощи судебно-следственным органам.

Добиться улучшения качества оказываемых учреждением услуг невозможно без современной материально-технической базы ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы».

Без осуществления ремонта структурных подразделений и оснащения их необходимым оборудованием улучшить качество оказываемых судебно-медицинских экспертиз не представляется возможным.

Реализация мероприятий Программы даст возможность внедрить новые методы исследований и сократить сроки проведения экспертиз до 28 рабочих дней, проводить судебно-медицинские экспертизы в требуемом объеме, что, в конечном счёте, скажется на эффективности борьбы с наиболее опасными и тяжёлыми преступлениями против личности.

Реализация Программы позволит оснастить ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» соответственно современным требованиям, что позволит улучшить доказательную базу заключений.

## **Раздел 2. Цель, задачи ведомственной целевой программы, а также измеряемые количественные показатели их достижения по годам реализации программы**

Цель Программы – повышение уровня качества оказания судебно-медицинской помощи населению Смоленской области.

Задачи Программы включают проведение ремонта помещений структурных подразделений ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы», обновление материально-технической базы путем приобретения медицинского оборудования, медицинской мебели и транспорта.

Это позволит совершенствовать систему судебно-медицинской службы Смоленской области, увеличить доказательную базу и значительно сократить сроки выполнения экспертиз.

При реализации Программы к концу 2012 года планируется сокращение сроков проведения экспертиз и представления информации судебно-следственным органам до 32 рабочих дней, к середине 2013 года – до 30 рабочих дней. После полной реализации Программы к концу 2014 года - до 28 рабочих дней.

Сокращения количества повторных судебно-медицинских экспертиз в 2012 году на 2%, в 2013 году – на 5%, в 2014 году – на 10%.

Внедрение новых методов химико-токсикологических исследований позволит определять не только качественно, но и количественно все наркотические вещества в биологических средах.

Для реализации поставленной цели необходимо решение коренной задачи – улучшение материально-технического оснащения посредством осуществления программных мероприятий в течение 2012-2014 годов.

## **Раздел 3. Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий представлен в приложении к Программе

## **Раздел 4. Система управления реализацией ведомственной целевой программы**

Ответственным за реализацию ведомственной целевой программы является управление организации медицинской помощи населению и реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения Департамента Смоленской области по здравоохранению.

Ответственным за формирование отчетности о ходе реализации ведомственной целевой программы является отдел стратегического планирования и экономики Департамента Смоленской области по здравоохранению.

Контроль за ходом реализации ведомственной целевой программы осуществляет Департамент бюджета и финансов Смоленской области и Департамент экономического развития и торговли Смоленской области.

Приложение  
к ведомственной целевой программе  
«Развитие судебно-медицинской  
службы в Смоленской области» на  
2012-2014 годы

**ПЕРЕЧЕНЬ  
программных мероприятий**

№ п/п	Наименование мероприятий	Исполнитель	Источник финансирова- ния	Объем финансирования (тыс. руб.)			
				всего в 2012-2014	в том числе по годам		
					2012	2013	2014
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Задача 1. Проведение ремонта помещений структурных подразделений ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»</b>							
1.1.	Проведение ремонтных работ для приведения административного здания по адресу г. Смоленск, проспект Гагарина, д. 12/1 в соответствие с санитарными требованиями СанПиН 2.1.3.1375-03	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	1500,00		1500,00	

1	2	3	4	5	6	7	8
1.2.	Проведение ремонтных работ для приведения помещений отдела судебно-медицинского исследования вещественных доказательств (судебно-медицинская лаборатория) по адресу г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, д. 3 в соответствии с санитарными требованиями СанПиН 2.1.3.1375-03 и в целях подготовки помещений для размещения нового оборудования	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	2000,00	2000,00		
1.3.	Проведение ремонтных работ для приведения помещений судебно-медицинского морга г. Смоленска по адресу г. Смоленск, Рославльское шоссе, 5 км в соответствии с санитарными требованиями СанПиН 2.1.3.1375-03	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	5735,26		3132,00	2603,26

1	2	3	4	5	6	7	8
1.4.	Проведение ремонтных работ для приведения помещений Ярцевского межрайонного отделения по адресу Смоленская область, г. Ярцево, ул. Горького, д. 32 в соответствие с санитарными требованиями СанПиН 2.1.3.1375-03	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	1525,30			1525,30
<b>Итого</b>			областной бюджет	<b>10760,56</b>	<b>2000,00</b>	<b>4632,00</b>	<b>4128,56</b>
<b>Задача 2. Обновление материально-технической базы ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» путем приобретения лабораторного и иного оборудования, медицинской мебели и транспорта</b>							
2.1.	Приобретение медицинского оборудования	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	15373,20	6950,81	3055,95	5366,44
2.2.	Приобретение холодильного оборудования	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	2565,00		1710,00	855,00
2.3.	Приобретение мебели медицинской	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно-медицинской экспертизы»	областной бюджет	1501,24	1049,19	452,05	–

1	2	3	4	5	6	7	8
2.4.	Приобретение автотранспорта – 4 ед.	ОГБУЗ «Смоленское областное бюро судебно- медицинской экспертизы»	областной бюджет	1500,00		750,00	750,00
<b>Итого</b>			областной бюджет	<b>20939,44</b>	<b>8000,00</b>	<b>5968,00</b>	<b>6971,44</b>
<b>ВСЕГО по Программе:</b>				<b>31700,00</b>	<b>10000,00</b>	<b>10600,00</b>	<b>11100,00</b>